

# Wissenschaftliche Politik- beratung in Krisenzeiten

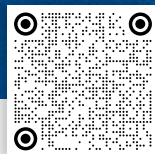
Überlegungen und Empfehlungen  
des Schweizerischen  
Wissenschaftsrates SWR



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Schweizerischer Wissenschaftsrat SWR  
Conseil suisse de la science CSS  
Consiglio svizzero della scienza CSS  
Swiss Science Council SSC

SWR Schrift  
herunterladen



# Wissenschaftliche Politikberatung in Krisenzeiten

Der Schweizerische Wissenschaftsrat SWR setzt sich dafür ein, die Rolle der Wissenschaft in der Politikgestaltung zu stärken. In Krisensituationen ist wissenschaftliche Beratung besonders von Bedeutung – und noch mehr in Zeiten, in denen sich verschiedene Krisen überlagern und miteinander interagieren.

Die Entwicklungen im Zuge der Covid-19-Pandemie, der Klimawandel oder die drohende Energieknappheit machen deutlich: Es gibt nicht einen einheitlichen Mechanismus für eine effektive wissenschaftliche Politikberatung. In ihrem vom SWR in Auftrag gegebenen Expertenbericht analysieren Caspar Hirschi und seine Koautorinnen und Koautoren das schweizerische Beratungssystem anhand der Fallbeispiele Finanzkrise, Fukushima-Unfall und Covid-19-Pandemie. Ihre Analyse belegt, wie wichtig es ist, den Kontext und das Ausmass einer neuen Krise richtig einzuschätzen (Scoping). Zudem zeigen sie auf, dass verschiedene Beratungsmechanismen gleichermaßen verbessert werden müssen.

Der SWR macht dem Bundesrat dazu konkrete Vorschläge. Diese betreffen die Resortforschung, die ausserparlamentarischen Kommissionen sowie wissenschaftliche Task Forces. Zentral ist für den SWR jedoch auch, dass sich Wissenschaft und Politik in ihren unterschiedlichen Rollen künftig besser verstehen. Die Forschenden brauchen Kommunikationstrainings und Kenntnisse darüber, wie Politik und Krisenmanagement funktionieren. Die Behörden ihrerseits müssen Anlaufstellen bereitstellen, ein offenes Ohr für externe Beratung haben – und Handlungswillen zeigen.

# Verschiedene Formen der Politikberatung



Ist eine Krise zu erwarten? Wann und wie muss die Öffentlichkeit einbezogen werden? Gibt es bereits geeignete Beratungsstrukturen für diesen Krisentyp? Wie rasch entwickelt sich die Lage? – Je nach Situation sind unterschiedliche Mechanismen der wissenschaftlichen Politikberatung geeignet.

# Empfehlungen an den Bundesrat

## 1. Agenda Setting

Die Wissenschaft muss die Möglichkeit haben, neue und weniger bekannte Risiken auf die politische Agenda zu bringen – auf Anfrage und aus eigener Initiative. Dazu sollen die Anlaufstellen auf allen Ebenen von Politik und Verwaltung ausgebaut und in der Wissenschaftscommunity bekannt gemacht werden.

## 2. Die Wissenschaftsorganisationen einbeziehen

Politikerinnen und Politiker sollen regelmässig mit den Präsidien von swissuniversities, ETH-Rat, Akademien, dem Schweizerischen Nationalfonds, Innosuisse und SWR zusammenkommen, um Bedrohungen und Herausforderungen zu diskutieren. Die Hochschulen sollen ermutigt werden, Politikberatung als Teil ihres Auftrags zugunsten der Gesellschaft zu verstehen. Die Akademien sollen die Expertinnen und Experten der Politikberatung koordinieren und vernetzen.

## 3. Wissenschaft und Krisenmanagement verbinden

Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler sollen Zugang zu den Kenntnissen und Fähigkeiten haben, die für eine effiziente Politikberatung erforderlich sind. Dazu braucht es gemeinsame Übungen sowie weitere Formen der Vernetzung mit Fachleuten des Krisenmanagements in der Bundesverwaltung.

## 4. Ressortforschung konsequenter nutzen

Die Ressortforschung kann in der Bereitschaftsplanung von Krisen eine wichtige Rolle einnehmen; sie soll genutzt werden, um in kurzer Zeit Wissen über Bedrohungen und Risiken zu generieren. Zudem ist sie systematisch in den Prozess der Politikgestaltung einzubeziehen. Die Ressortforschung kann auch dazu beitragen, Brücken zwischen Wissenschaft und Politik zu schlagen.

## 5. Ausserparlamentarische Kommissionen krisentauglich machen

Diejenigen ausserparlamentarischen Kommissionen, die sich unter anderem mit Krisenbereitschaft und -bewältigung beschäftigen, sind zu benennen und ihre geeignete fachliche Zusammensetzung zu garantieren. Sie sollen sich auf spezifische Krisen ausrichten können, indem sie eine adäquate Rechtsgrundlage und verstärkte Unterstützung erhalten. Bei Bedarf sollen sie auch aus eigener Initiative beratend aktiv werden können.

## 6. Regeln für wissenschaftliche Task Forces festlegen

Für komplexe Situationen mit besonderem Beratungsbedarf soll eine wissenschaftliche Task Force die Behörden unterstützen. Die Expertinnen und Experten sollen in Zusammenarbeit mit den Wissenschaftsorganisationen aus einem übergreifenden Netzwerk in einem transparenten Verfahren rekrutiert werden. Die Task Force muss thematisch angemessen breit aufgestellt sein; je nach Entwicklung einer Krise ist die fachliche Zusammensetzung anzupassen. Die Regeln der Mitarbeit und Kommunikation sind im Vorfeld zu klären.

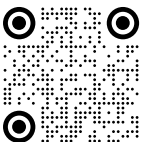
Der Schweizerische Wissenschaftsrat SWR setzt sich für die kontinuierliche Verbesserung von Bildung, Forschung und Innovation in der Schweiz ein.

Informationen über weitere Publikationen, Stellungnahmen und Evaluationen des Rates finden Sie unter: [www.wissenschaftsrat.ch](http://www.wissenschaftsrat.ch)

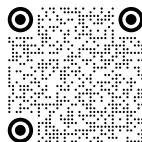
Schweizerischer Wissenschaftsrat SWR, Einsteinstrasse 2, 3003 Bern  
T 0041 (0)58 463 00 48 | [swr@swr.admin.ch](mailto:swr@swr.admin.ch)

Aktuelle Diskussionen finden Sie auf unserem Blog und in den sozialen Medien:

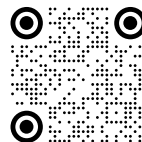
Blog



LinkedIn



Twitter



# Le conseil scientifique dans le champ politique en temps de crise

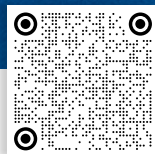
Considérations et recommandations  
du Conseil suisse de la science CSS



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Schweizerischer Wissenschaftsrat SWR  
Conseil suisse de la science CSS  
Consiglio svizzero della scienza CSS  
Swiss Science Council SSC

Télécharger  
le document  
complet



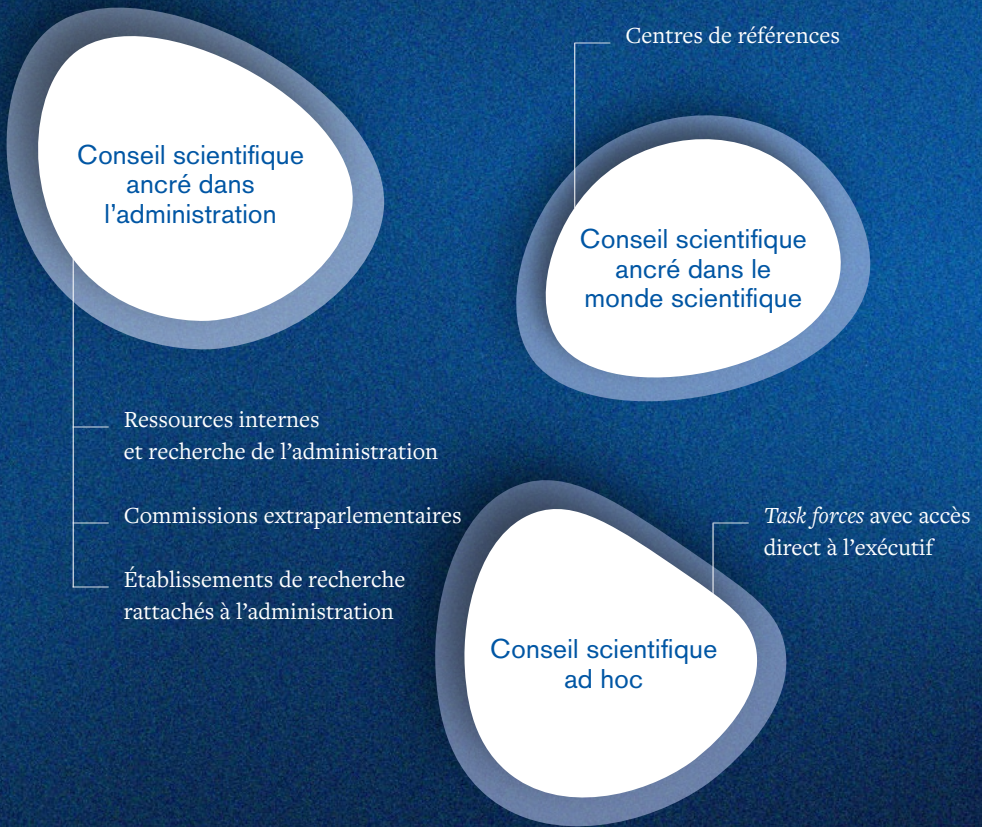
# Le conseil scientifique dans le champ politique en temps de crise

Le Conseil suisse de la science CSS appelle à un renforcement du rôle de la science dans l'élaboration des politiques publiques. Le conseil scientifique est particulièrement crucial dans les périodes de crise – et plus encore dans les situations où différentes crises s'additionnent et interagissent entre elles.

Les événements liés à la pandémie de Covid-19, le changement climatique ou le risque de pénurie d'énergie le démontrent: il n'existe pas de mécanisme unique pour un conseil scientifique efficace à l'adresse de la politique. Dans leur rapport d'experts mandaté par le CSS, Caspar Hirschi et ses coauteurs analysent le système suisse de conseil en étudiant les cas de la crise financière, l'accident de Fukushima et la pandémie de Covid-19. Leur analyse souligne l'importance d'évaluer correctement le cadre et l'ampleur d'une nouvelle crise (*scoping*). Ils concluent aussi que différents mécanismes de conseil doivent être améliorés en même temps.

Le CSS fait des propositions concrètes en ce sens au Conseil fédéral. Celles-ci concernent la recherche de l'administration fédérale, les commissions extraparlimentaires et les *task forces* scientifiques. En outre, pour le CSS, il est surtout essentiel que la science et la politique se comprennent et tiennent davantage compte de leurs rôles respectifs. Les chercheurs doivent s'exercer en matière de communication et améliorer leur connaissance du système politique et de la gestion de crise. De leur côté, les autorités doivent mettre à disposition des points de contact, rester à l'écoute des conseils externes – et montrer une volonté d'agir.

# Différentes formes de conseil politique



Faut-il s'attendre à une crise? Quand et comment faut-il que le public soit informé? Existe-t-il déjà des structures de conseil adaptées à ce type de crise? À quelle vitesse la situation évolue-t-elle? – Différents mécanismes de conseil scientifique en matière de politique sont appropriés en fonction de la situation.



# Recommandations au Conseil fédéral

## 1. Faire une place à la science dans l'ordre du jour

Les scientifiques doivent avoir la possibilité de porter à l'attention de la politique des risques nouveaux et moins connus – sur demande, mais aussi de leur propre initiative. Pour ce faire, il convient de développer des points de contact à tous les niveaux de la politique et de l'administration, et de les faire connaître auprès des milieux scientifiques.

## 2. Impliquer les organisations scientifiques

Les autorités politiques devraient se réunir régulièrement avec les présidents de swissuniversities, du Conseil des EPF, des Académies, du Fonds national suisse, d'Innosuisse et du CSS, afin d'échanger sur les menaces et défis qui se profilent. Les hautes écoles devraient être encouragées à considérer le conseil politique comme faisant partie de leur mission en faveur de la société. Les Académies devraient coordonner et mettre en réseau les conseillers dans le champ politique.

## 3. Associer science et gestion de crise

Il faut veiller à ce que les scientifiques aient accès aux connaissances et compétences nécessaires pour fournir des conseils politiques efficaces. Cela inclut des exercices communs ainsi que d'autres formes de réseautage avec les spécialistes de la gestion de crise dans l'administration fédérale.

## 4. Mieux tirer parti de la recherche de l'administration fédérale

La recherche de l'administration fédérale peut jouer un rôle important dans la prévention et la préparation aux crises; elle doit servir à générer rapidement des connaissances sur les menaces et les risques. En outre, elle doit être systématiquement intégrée au processus d'élaboration des politiques publiques. La recherche de l'administration peut aussi contribuer à jeter des ponts entre la science et la politique.

## 5. Adapter les commissions extraparlémentaires aux situations de crises

Il faut identifier les commissions extraparlémentaires qui s'occupent, entre autres activités, de prévenir, anticiper ou gérer des crises, et leur garantir une expertise disciplinaire de pointe. Une base juridique adéquate et un support administratif devraient leur permettre de s'adapter à des crises spécifiques. En cas de besoin, elles devraient aussi pouvoir fournir des conseils de leur propre initiative.

## 6. Définir des règles pour les *task forces* scientifiques

Pour les situations complexes nécessitant des conseils particuliers, une *task force* scientifique devrait soutenir les autorités. Les experts devraient être recrutés en collaboration avec les organisations scientifiques à partir d'un réseau transversal, selon une procédure transparente. La *task force* a besoin d'une composition thématique suffisamment large; en fonction de l'évolution d'une crise, l'éventail des champs disciplinaires doit être adapté. Les règles de collaboration et de communication doivent être clarifiées au préalable.

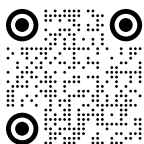
Le Conseil suisse de la science CSS œuvre à l'amélioration constante du système suisse de formation, de recherche et d'innovation.

Vous trouverez des informations sur d'autres publications, prises de position et évaluations du Conseil à l'adresse suivante: [www.wissenschaftsrat.ch](http://www.wissenschaftsrat.ch)

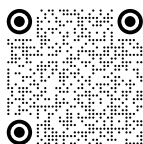
Conseil suisse de la science CSS, Einsteinstrasse 2, 3003 Berne  
T 0041 (0)58 463 00 48 | [swr@swr.admin.ch](mailto:swr@swr.admin.ch)

Vous pouvez vous joindre à la discussion sur notre blog ainsi que sur les médias sociaux:

Blog



LinkedIn



Twitter

